

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**



**ОБЗОР ОТВЕТОВ ФСИН РОССИИ
НА ОБОБЩЕННЫЕ ВОПРОСЫ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Москва
2021

СОДЕРЖАНИЕ

ОТВЕТЫ ФСИН РОССИИ НА ВОПРОСЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ТЕМЕ: «ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ И ПОЭТАПНОГО СНЯТИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР: ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ» (г. МОСКВА, 24 НОЯБРЯ 2020 ГОДА).....	3
ОТВЕТЫ ФСИН РОССИИ НА ВОПРОСЫ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В РАМКАХ СЕМИНАРА-ТРЕНИНГА «МЕТОДИКА И ТАКТИКА РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ» (г. МОСКВА, 26 НОЯБРЯ 2020 ГОДА).....	16

**ОТВЕТЫ ФСИН РОССИИ НА ВОПРОСЫ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В РАМКАХ КООРДИНАЦИОННОГО СОВЕТА
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА ПО ТЕМЕ:
«ЗАЩИТА ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ
И ПОЭТАПНОГО СНЯТИЯ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР:
ОПЫТ И ПРОБЛЕМЫ»
(г. МОСКВА, 24 НОЯБРЯ 2020 ГОДА)**

1. Планируется ли внесение изменений в нормативные акты с целью расширения в период карантина ассортимента продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров, разрешенных к продаже в магазинах учреждений уголовно-исполнительной системы?

Ответ ФСИН России:

Порядок приобретения подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными товаров, а также получения их в посылках, передачах, бандеролях и оказания им дополнительных услуг установлен Правилами внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Минюста России от 14.10.2005 № 189 (далее - ПВР СИЗО), Правилами внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденными приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295, Правилами внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы, утвержденными приказом Минюста России от 06.10.2006 № 311, Инструкцией по учету личных денег и других ценностей, принадлежащих осужденным, подозреваемым и обвиняемым, находящимся в исправительных учреждениях и следственных изоляторах Федеральной службы исполнения наказаний, утвержденной приказом Минюста России от 08.12.2006 № 356, и иными правовыми актами.

Для продажи подозреваемым, обвиняемым и осужденным продуктов питания, вещей и предметов первой необходимости на территории учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС) организованы магазины. Торговую деятельность в таких магазинах осуществляют ФГУП «Калужское» ФСИН России, ФГУП «Промсервис» ФСИН России, ФГУП «Главное промышленно-строительное управление» ФСИН России и ФГУП «Архангельское» ФСИН России (далее – предприятия).

Также для родственников подозреваемых, обвиняемых и осужденных предоставляется возможность дистанционного способа заказа продуктов питания и предметов первой необходимости посредством интернет-магазинов предприятий.

В настоящее время ни одним нормативным правовым актом не установлен исчерпывающий перечень товаров, которые должны присутствовать в ассортименте магазинов, расположенных на территории учреждений УИС.

Вместе с тем ассортимент товаров в магазинах (интернет-магазинах) предприятий включает в себя продукты питания, предметы первой необходимости, иные промышленные товары. При формировании ассортимента учитывается покупательский спрос на те или иные группы товаров, а также пожелания подозреваемых, обвиняемых, осужденных.

Таким образом, проработка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты с целью расширения в период карантина ассортимента продуктов питания, предметов первой необходимости и других промышленных товаров, разрешенных к продаже в магазинах учреждений УИС, в настоящее время ФСИН России не планируется.

2. Предполагается ли в период карантинных мероприятий увеличить суммы денежных средств, разрешенных для расходования осужденными, установленными статьями 121, 123, 125, 131 и 133 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации?

Ответ ФСИН России:

Порядок приобретения осужденными к лишению свободы продуктов питания и предметов первой необходимости установлен статьей 88 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации (далее – УИК Российской Федерации).

Размер средств, разрешенных для расходования осужденными, помимо средств, заработанных осужденными в период отбывания наказания, получаемых ими пенсий и социальных пособий, устанавливается статьями 121, 123, 125, 131 и 133 УИК Российской Федерации.

Так, осужденные, отбывающие наказание в облегченных условиях в исправительных колониях общего режима и льготных условиях в воспитательных колониях, имеющиеся денежные средства могут расходовать без ограничений.

В остальных исправительных учреждениях, в зависимости от условий отбывания наказания и вида исправительного учреждения, размер средств, разрешенных для расходования осужденными, составляет от 6 000 рублей на строгом режиме в тюрьме до 11 400 рублей для осужденных, отбывающих наказание в облегченных условиях в воспитательной колонии.

Кроме того, в магазинах при следственных изоляторах УИС для подозреваемых и обвиняемых, заключенных под стражу, родственники могут приобретать, в том числе дистанционно, продукты питания и предметы первой необходимости с последующей их передачей в установленном законом порядке.

Согласно статье 48 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» (далее – Федеральный закон № 103-ФЗ) при введении режима особых условий в следственных изоляторах прекращается прием посылок и передач.

Режим особых условий в исправительных учреждениях в соответствии со статьей 85 УИК Российской Федерации вводится в случаях стихийного бедствия, введения в районе расположения исправительного учреждения чрезвычайного или военного положения, при массовых беспорядках, а также при групповых неповиновениях осужденных на срок до 30 суток по решению руководителя федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, либо начальника территориального органа уголовно-исполнительной системы субъекта Российской Федерации, согласованному с Генеральным прокурором Российской Федерации либо соответствующим прокурором.

В соответствии со статьей 51 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (далее – Федеральный закон № 52-ФЗ) ограничительные мероприятия (карантин) в исправительных учреждениях УИС могут вводиться главными государственными санитарными врачами и их заместителями.

Следует отметить, что только в отдельных исправительных учреждениях территориальных органов ФСИН России введены ограничительные мероприятия (карантин), предусматривающие возможность приостановления приема посылок, передач и бандеролей.

Учитывая временный характер ограничений по приему посылок, передач и бандеролей, увеличение ежемесячного размера денежных средств, предназначенных для расходования осужденными на приобретение продуктов питания и предметов первой необходимости, полагаем нецелесообразным.

3. Каким образом предполагается увеличить на период карантинных мероприятий количество телефонных звонков осужденных?

Ответ ФСИН России:

В соответствии со статьей 17 Федерального закона № 103-ФЗ подозреваемые и обвиняемые, в отношении которых в качестве меры

пресечения избрано заключение под стражу и которые содержатся в следственных изоляторах и тюрьмах, имеют право на платные телефонные разговоры при наличии технических возможностей и под контролем администрации с разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда.

Главой XVII ПВР СИЗО предусмотрено, что подозреваемому или обвиняемому телефонные переговоры с родственниками или иными лицами предоставляются администрацией следственного изолятора при наличии технических возможностей на основании письменного разрешения лица или органа, в производстве которого находится уголовное дело, либо суда. Разрешение действительно только на один телефонный разговор.

Согласно пункту 1 статьи 92 УИК Российской Федерации осужденным к лишению свободы предоставляется право на телефонные разговоры. При отсутствии технических возможностей администрацией исправительного учреждения количество телефонных разговоров может быть ограничено до шести в год. Продолжительность каждого разговора не должна превышать 15 минут. Телефонные разговоры оплачиваются осужденными за счет собственных средств или за счет средств их родственников или иных лиц.

Таким образом, в настоящее время уголовно-исполнительным законодательством подозреваемым, обвиняемым и осужденным к лишению свободы гарантировано право только на платные телефонные разговоры с родственниками и иными лицами.

Услуги телефонной связи в учреждениях УИС предоставляются операторами связи. Решение о заключении договоров на оказание услуг связи принимается администрацией учреждений УИС самостоятельно, исходя из имеющихся потребностей и технических возможностей.

В соответствии со статьей 28 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» тарифы на услуги связи, в том числе телефонной и видеосвязи, устанавливаются операторами связи самостоятельно.

4. Планируется ли принять меры для обеспечения возможности в период карантинных мероприятий подозреваемым, обвиняемым и осужденным под контролем администрации учреждений отправлять письма по электронной почте, пользоваться базами электронных документов, необходимыми для защиты своих прав в судах, а также для развития видео-конференц-связи с судами и родственниками в каждом учреждении уголовно-исполнительной системы?

Ответ ФСИН России:

Услуги по отправке электронных писем подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в учреждениях УИС, на возмездной основе оказываются коммерческими организациями:

ООО «Специальные Электронные Системы», услуга «ФСИН-письмо»;

ООО «ОССТ», услуга «ФСИН-ПОЧТА»;

ООО «Ариадна», услуга «Написать письмо осужденному»;

ООО «Регион Телеком», услуга «ФСИН.ПИСЬМО»;

ООО «СК-Софт», услуга «Почтовый сервис отправки электронных писем лицам, отбывающим наказания в исправительных учреждениях».

Отправка в электронном виде писем, почтовых карточек и телеграмм законодательно не регламентирована, учреждениями и органами УИС самостоятельно принимается решение о заключении договоров на оказание услуг по отправке электронных писем подозреваемым, обвиняемым и осужденным, содержащимся в учреждениях УИС.

По состоянию на 01.10.2020 в учреждениях УИС имеется более 1,1 тыс. библиотек, книжный фонд которых составляет более 5 млн. экз., в том числе более 116 тыс. экз. юридической литературы, также в наличии более 8 тыс. электронных технических устройств для чтения и прослушивания, в том числе установлено 622 электронных терминала.

Системами видео-конференц-связи (далее – ВКС) учреждения УИС оснащались Судебным департаментом при Верховном Суде Российской Федерации в рамках мероприятий федеральной целевой программы «Развитие судебной системы России на 2013–2020 годы», которые были завершены в 2017 году. Всего в учреждениях УИС установлено 1 228 систем ВКС.

5. Что предпринимается для ограничения этапирования подозреваемых, обвиняемых и осужденных из СИЗО и обеспечения возможности их участия в судебных заседаниях с использованием видео-конференц-связи в период карантинных мероприятий?

Ответ ФСИН России:

Согласно статье 241 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации (далее – УПК Российской Федерации) при определенных условиях суд вправе принять решение об участии в судебном заседании подсудимого, содержащегося под стражей, путем использования систем ВКС.

Статьей 389.12 УПК Российской Федерации предусмотрено, что решение о форме участия осужденного, содержащегося под стражей и заявившего о своем желании присутствовать при рассмотрении апелляционных жалобы, представления, также отнесено к компетенции суда.

Аналогичный порядок установлен и статьями 399, 401.13 УПК Российской Федерации при разрешении в суде вопросов, связанных с исполнением приговоров, и при рассмотрении уголовных дел по кассационным жалобам.

Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30.04.2020 утвержден Обзор по отдельным вопросам судебной практики, связанным с применением законодательства и мер по противодействию распространению

на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции (COVID-19) № 2 (далее – Обзор).

Согласно Обзору в целях обеспечения, в том числе, санитарно-эпидемиологической безопасности участников уголовного судопроизводства, суд по каждому уголовному делу или материалу, требующему безотлагательного рассмотрения, вправе с учетом проведения карантинных мероприятий в следственных изоляторах и установленного для всех граждан режима самоизоляции, в целях недопущения распространения инфекции принять решение о проведении всего судебного разбирательства с использованием систем ВКС, что позволит обеспечить личное участие и соблюдение процессуальных прав подозреваемого, обвиняемого, подсудимого и других лиц в судебном заседании.

Одновременно информируем, что ФСИН России 17.05.2020 в территориальные органы ФСИН России направлено информационное письмо об организации взаимодействия с судами по безотлагательному рассмотрению ходатайств об условно-досрочном освобождении осужденных из исправительных учреждений, а также участию подозреваемых, обвиняемых и осужденных в судебных заседаниях с использованием систем ВКС.

6. Какие принимаются меры для организации полного комплекса санитарно-противоэпидемических (профилактических) мер, направленных на недопущение возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции, в том числе санитарной обработки и дезинфекции территорий, зданий, помещений и мест общего пользования (прогулочных дворов), обеспечения индивидуальными масками и средствами дезинфекции осужденных, а также работников учреждений уголовно-исполнительной системы?

Ответ ФСИН России:

В целях предупреждения возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции среди лиц, содержащихся в учреждениях УИС, а также работников подведомственных учреждений организовано проведение комплекса организационных, санитарно-противоэпидемических (профилактических) и лечебно-диагностических мероприятий.

Для координации и реализации необходимых мер создан оперативный штаб, утвержден и реализуется Комплексный план организационно-практических, санитарно-противоэпидемических и лечебно-диагностических мероприятий, предусматривающий поэтапное проведение профилактических и лечебных мероприятий, в зависимости от уровня эпидемиологической опасности.

В круглосуточном режиме организована работа «горячей линии» с целью мониторинга информации об эпидемиологической ситуации в

подведомственных учреждениях и своевременного введения необходимых противоэпидемических мер.

Кроме того, главным государственным санитарным врачом ФСИН России в территориальные органы ФСИН России выносились постановления о проведении дополнительных санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на недопущение возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции, а в ряде учреждений 53 территориальных органов ФСИН России вводились ограничительные меры (карантин).

В следственных изоляторах некоторых субъектов Российской Федерации с наиболее сложной эпидемиологической обстановкой, поэтапно вводился режим особых условий, предусматривающий организацию несения службы личного состава без выхода за пределы учреждения в течение 14 дней. При переводе на казарменное положение сотрудникам были созданы необходимые условия для организации служебной деятельности, в том числе предоставление спальных мест и горячего питания. В период действия режима особых условий приостановлено проведение краткосрочных и длительных свиданий, выезды за пределы учреждений. Введен особый порядок допуска работников и иных лиц в учреждения ФСИН России. Проведение судебно-следственных действий и свиданий с адвокатами организовано в помещениях через стекло, с использованием средств индивидуальной защиты, с последующей обработкой помещений дезинфицирующими растворами и обеззараживанием воздуха бактерицидными облучателями.

По состоянию на 27.10.2020 в связи со сложной эпидемиологической обстановкой введены ограничительные мероприятия в отдельных учреждениях УИС 45 территориальных органов ФСИН России.

В связи с угрозой завоза и распространения новой коронавирусной инфекции в соответствии со статьей 48 Федерального закона № 103-ФЗ по состоянию на 27.10.2020 в следственных изоляторах УФСИН России по г. Москве введен режим особых условий.

В соответствии с постановлением главного государственного санитарного врача ФСИН России от 22.05.2020 № 639 «О внесении изменений в постановление главного государственного санитарного врача ФСИН России полковника внутренней службы А.А. Галкина от 22.04.2020 № 299» запрещен прием лиц, доставленных в следственные изоляторы из изоляторов временного содержания органов внутренних дел, больных или с подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, с симптомами респираторных инфекций, не исключаящими новую коронавирусную инфекцию, в том числе, с повышенной температурой тела, а также контактных лиц по новой коронавирусной инфекции.

На всех объектах УИС функционируют медицинские «фильтры» с проведением бесконтактной термометрии и ежедневными медицинскими осмотрами как осужденных и лиц, содержащихся под стражей, так и работников учреждений.

Обеспечен контроль за лицами, входящими в административные здания Минюста России и ФСИН России, не допускается проход на территорию без средств индивидуальной защиты.

Увеличена продолжительность пребывания в карантинном отделении, лиц, поступающих в учреждения УИС, с 15 до 20 дней.

Особое внимание уделено выполнению дезинфекционных мероприятий на объектах учреждений и используемом транспорте. Создан неснижаемый запас дезинфицирующих средств, рекомендованных к использованию в отношении вирусных инфекций, бесконтактных термометров. Во всех учреждениях установлены бактерицидные облучатели (рециркуляторы) для обеззараживания воздуха, приобретены дезинфекционные распылители для проведения текущей дезинфекции, а также специальные установки – мобильные гигиенические центры.

Усилены режимы дезинфекционной обработки, согласно постановлениям главного государственного санитарного врача ФСИН России от 02.04.2020 № 51 и от 15.04.2020 № 185 «О введении дополнительных санитарно-противоэпидемических (профилактических) мер, направленных на недопущение возникновения и распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» в учреждениях УИС организованы санитарные дни с еженедельным проведением текущей дезинфекции по типу заключительной дезинфекции во всех помещениях и на всех объектах с применением дезинфицирующих средств, рекомендованных к использованию в отношении вирусных инфекций.

С сотрудниками УИС проведена информационно-разъяснительная работа о профилактике новой коронавирусной инфекции, необходимости выполнения санитарно-эпидемиологических правил (использованию средств индивидуальной защиты органов дыхания, перчаток, дезинфицирующих средств).

Обеспечен контроль за работой и санитарным состоянием камерных помещений, пищеблоков, источников водоснабжения, мест приема пищи, а также за соблюдением принципа социального дистанцирования, масочного режима.

Одной из важных задач явилось незамедлительное обеспечение учреждений средствами индивидуальной защиты. До выделения дополнительного финансирования на указанные цели, территориальные органы ФСИН России оценили свои возможности, организовали закупку материалов и начали пошив защитных масок и костюмов. В настоящее время территориальные органы ФСИН России в полном объеме обеспечены средствами индивидуальной защиты.

Для осуществления наблюдения за контактными лицами развернуты обсерваторы. Для изоляции и амбулаторного лечения больных новой коронавирусной инфекцией в учреждениях УИС предусмотрено 31,5 тыс. мест. Для оказания медицинской помощи в стационарных условиях в больницах медико-санитарных частей развернуто 609 койко-мест.

Пациенты с наиболее тяжелыми формами заболевания направляются в медицинские организации государственной и муниципальной систем здравоохранения по утвержденным схемам маршрутизации.

В медико-санитарных частях ФСИН России сформирован запас всех необходимых лекарственных препаратов для лечения новой коронавирусной инфекции и ее осложнений. При этом схемы и объемы лекарственных препаратов строго соответствуют утвержденным Минздравом России стандартам, а также рекомендациям Всемирной организации здравоохранения.

Учитывая возможный подъем заболеваемости гриппом и острыми респираторными заболеваниями, осенью 2020 года в учреждениях УИС организована своевременная иммунизация против гриппа. По состоянию на 27.10.2020 охват вакцинацией против гриппа среди работников УИС составил 61,4 %, среди лиц, содержащихся в учреждениях УИС 63,4 %.

Данные показатели свидетельствуют о том, что предпринятый комплекс мер позволил предупредить массовое проникновение новой коронавирусной инфекции в подведомственные учреждения, не допустить резкого роста заболеваемости, создать необходимые условия для изоляции, амбулаторного и стационарного лечения больных, увеличить объемы тестирования. Принятые меры позволяют обеспечить устойчивое функционирование учреждений УИС и инфекционную безопасность.

7. Рассматривается ли руководством ФСИН России вопрос о дополнении раздела ПВР положениями об особенностях условий содержания под стражей, оказании медицинской помощи и др. мерах в период проведения карантинных мероприятий, в том числе в части увеличения количества посещений осужденными к лишению свободы, лицами, подозреваемыми и обвиняемыми в совершении преступлений, в отношении которых в соответствии с Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, бань и прачечных, замены нательного и постельного белья в целях сохранения здоровья осужденных, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний в местах принудительного содержания?

Ответ ФСИН России:

Организация банно-прачечного обеспечения осужденных и лиц, содержащихся по стражей, осуществляется в соответствии с Инструкцией по организации государственного санитарно-эпидемиологического надзора за банно-прачечным обеспечением осужденных от 08.11.2001 № 18/29-395, санитарными правилами, устанавливающие обязательные санитарно-эпидемиологические требования к размещению, устройству, оборудованию, содержанию и режиму работы бань и прачечных, а также

методическими рекомендациями по организации банно-прачечного обеспечения осужденных и лиц, содержащихся в следственных изоляторах, утвержденными заместителем директора ФСИН России 03.09.2015.

Увеличение количества посещения осужденными и лицами, содержащимися под стражей, бань и прачечных приведет к необоснованной дополнительной нагрузке на федеральный бюджет в части расходов на коммунальные услуги, амортизацию оборудования, а также дополнительной нагрузке на личный состав служб тыла и надзора в учреждениях УИС.

Проработка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, предусматривающих особенности условий содержания, оказания медицинской помощи и иные меры в период проведения карантинных мероприятий не планируется.

8. Созданы ли условия для проведения тестирования подозреваемых, обвиняемых, осужденных на выявление новой коронавирусной инфекции, а также добровольной вакцинации всех лиц, содержащихся в следственных изоляторах и исправительных учреждениях, а также персонала уголовно-исполнительной системы от коронавирусной инфекции?

Ответ ФСИН России:

Во исполнение положений Федерального закона № 52-ФЗ в соответствии с постановлениями Главного государственного санитарного врача Российской Федерации и главного государственного санитарного врача ФСИН России с апреля 2020 года выполняются мероприятия по расширению охвата лабораторной диагностикой новой коронавирусной инфекцией работников УИС и лиц, содержащихся в учреждениях УИС, в том числе в 49 ведомственных иммунологических лабораториях. Так, по состоянию на 27.10.2020 проведено 313 046 лабораторных исследований на выявление новой коронавирусной инфекции (162 451 – работники УИС, 150 595 – подозреваемые обвиняемые, осужденные), в том числе 209 090 исследований в подведомственных иммунологических лабораториях.

Вопрос проведения вакцинации от новой коронавирусной инфекции в учреждениях УИС будет решаться по согласованию с Минздравом России и Роспотребнадзором.

9. Поддерживается ли предложение о расширении практики условно-досрочного освобождения осужденных из мест лишения свободы с учетом складывающейся обстановки в период пандемии?

В связи с распространением на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции в целях обеспечения безопасности и защиты

здоровья судей введены временные ограничения на рассмотрение судами различных дел, в том числе связанных с рассмотрением ходатайств осужденных об условно-досрочном освобождении, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменении вида исправительного учреждения.

В целях соблюдения законных прав и законных интересов осужденных в Верховный Суд Российской Федерации в апреле 2020 года направлено обращение по проработке вопроса организации на период действия ограничительных мер проведения судебных заседаний в дистанционной форме путем использования систем ВКС.

Верховным Судом Российской Федерации письмом от 14.05.2020 № 4-ВС-2293/20 даны разъяснения по отдельным вопросам судебной практики, связанные с применением законодательства и мер по противодействию распространению на территории Российской Федерации новой коронавирусной инфекции, а также о проведении судебного разбирательства с использованием систем ВКС, которые утверждены Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 30.04.2020.

В целях проведения работы по досрочному освобождению осужденных в территориальных органах ФСИН России организованы следующие мероприятия:

активизирована разъяснительная работа с осужденными к лишению свободы о порядке и сроках обращения с ходатайством об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания, изменении вида исправительного учреждения, в том числе посредством подготовки и трансляции тематических видеороликов с примерами ранее принятых решений в отношении положительно характеризующихся осужденных;

обеспечена максимальная реализация законных прав осужденных к лишению свободы на условно-досрочное освобождение, перевод в колонию-поселение, замену неотбытой части наказания более мягким видом наказания путем направления в суд материалов в отношении осужденных, отвечающих установленным требованиям;

обеспечен дополнительный контроль за качеством оформления направляемых в суд характеризующих материалов на осужденных, организовано оказание практической и методической помощи сотрудникам учреждений УИС по данному направлению деятельности силами профильных подразделений территориального органа ФСИН России;

организовано должное взаимодействие с органами прокуратуры, судами при рассмотрении материалов об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, замене неотбытой части наказания более мягким видом наказания и изменении вида исправительного учреждения.

10. Какие изменения предлагается внести в законодательные и иные нормативные правовые акты с целью обеспечения

возможности посещения в период пандемии лиц, находящихся в учреждениях УИС членами ОНК, адвокатами и родственниками?

Ответ ФСИН России:

Нормами, закрепленными в Федеральном законе от 10.06.2008 № 76-ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания» (далее – Федеральный закон № 76-ФЗ), УИК Российской Федерации, Федеральном законе № 103-ФЗ, предусмотрена возможность посещения учреждений УИС членами общественных наблюдательных комиссий, порядок таких посещений предусмотрен в Положении о порядке посещения учреждений уголовно-исполнительной системы членами общественных наблюдательных комиссий, утвержденном приказом ФСИН России от 28.11.2008 № 652.

При этом статьей 16 Федерального закона № 76-ФЗ установлено, что в период действия режима особых условий в местах принудительного содержания полномочия членов общественной наблюдательной комиссии посещать указанные места осуществляются с согласия руководителя федерального органа исполнительной власти или его территориального органа, в ведении которого находятся соответствующие места принудительного содержания.

В соответствии с требованиями статьи 18 Федерального закона № 103-ФЗ свидания с защитником предоставляются подозреваемым или обвиняемым без ограничения их числа и продолжительности, за исключением случаев, предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. Осужденным свидания предоставляются в соответствии с положениями статьи 89 УИК Российской Федерации. Также свидания проводятся с учетом соблюдения санитарно-эпидемиологических требований по профилактике распространения новой коронавирусной инфекции, определенных постановлениями главного государственного санитарного врача ФСИН России.

В целях предупреждения распространения новой коронавирусной инфекции в учреждениях УИС среди подозреваемых, обвиняемых, осужденных и работников постановлениями главного государственного санитарного врача ФСИН России предписано ограничить посещение учреждений УИС представителями федеральных органов исполнительной власти, общественных наблюдательных комиссий, адвокатами и иными лицами до особого распоряжения.

Так, согласно данным требованиям свидания проводятся в помещении комнат краткосрочных свиданий, где имеется стекло, с использованием средств индивидуальной защиты (маски для защиты органов дыхания, перчаток и бахил) всеми участниками свидания. В случае проведения свиданий в других помещениях используются дополнительные меры защиты (защитный костюм, очки) всеми участниками свидания.

Отказано в допуске может быть только посетителям с повышенной температурой тела, или прибывшим в течение 14 дней из государств с неблагополучной ситуацией по распространению новой коронавирусной инфекции.

Проработка предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты с целью обеспечения возможности посещения в период пандемии лиц, находящихся в учреждениях УИС, членами общественных наблюдательных комиссий, адвокатами и родственниками не планируется.

Указанный комплекс обеспечительных мер согласован с Минздравом России, Роспотребнадзором и органами прокуратуры Российской Федерации, реализован с учетом требований законодательства Российской Федерации и соответствует складывающейся эпидемиологической ситуации.

**ОТВЕТЫ ФСИН РОССИИ НА ВОПРОСЫ
УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
В РАМКАХ СЕМИНАРА-ТРЕНИНГА «МЕТОДИКА И ТАКТИКА
РАССМОТРЕНИЯ ОБРАЩЕНИЙ О НАРУШЕНИИ ПРАВ
ЧЕЛОВЕКА В МЕСТАХ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО СОДЕРЖАНИЯ»
(г. МОСКВА, 26 НОЯБРЯ 2020 ГОДА)**

1. Планируются ли совместные шаги по совершенствованию системы документооборота исправительных учреждениями с судами? Например, сокращение сроков получения администрацией следственного изолятора или исправительного учреждения заверенных копий судебных актов об освобождении из-под стражи, освобождении от отбывания наказания?

Ответ ФСИН России:

В силу части 4 статьи 389.33 УПК РФ копии апелляционных приговора, постановления или определения либо выписка из их резолютивной части, в соответствии с которыми осужденный подлежит освобождению из-под стражи или от отбывания наказания, незамедлительно направляется соответственно администрации места содержания под стражей или места отбывания наказания.

Если осужденный участвует в заседании суда апелляционной инстанции, апелляционный приговор, постановление или определение в части освобождения осужденного из-под стражи или от отбывания наказания исполняется немедленно.

Пунктом 4.1 Инструкции по судебному делопроизводству в верховных судах республик, краевых и областных судах, судах городов федерального значения, судах автономной области и автономных округов, утвержденной приказом Судебного департамента при Верховном Суде Российской Федерации от 15.12.2004 № 161, установлено, что судебные повестки и копии судебных актов направляются судом посредством почтовой связи в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Вместе с тем согласно пункту 157 Инструкции по делопроизводству в учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, утвержденной приказом ФСИН России от 10.08.2011 № 463, передаваемая и принимаемая по факсимильной связи служебная информация не может быть использована в качестве официального документа. Поэтому обязательна последующая досылка оригинала документа по почте или нарочным.

Порядок принятия учреждениями УИС документа об освобождении подозреваемого, обвиняемого или осужденного регламентируется ведомственными приказами Минюста России ограниченного распространения.

В соответствии с требованиями указанных приказов документ об освобождении подозреваемого, обвиняемого или осужденного принимается по почте или непосредственно от следователя, дознавателя, прокурора, работника суда, в производстве которых находится уголовное дело.

При этом не предусмотрено освобождение подозреваемых, обвиняемых или осужденных из следственного изолятора по документам, поступившим посредством электронной почты или факсимильной связи. Указанные обстоятельства обусловлены тем, что достоверность поступившего исключительно по факсимильной связи документа не может быть подтверждена в достаточной степени.

2. Большое количество жалоб на медицинское обеспечение в УИС связано с дефицитом врачей, особенно узких специалистов, потому что заработная плата аттестованного врача ниже, чем у вольнонаемного врача или в системе гражданского здравоохранения. Аттестованные врачи при этом не имеют права совмещать должности. Прошу по возможности разрешить совмещение аттестованным сотрудникам.

Ответ ФСИН России:

В УИС работают почти 18 тыс. медицинских работников из них около 6 тыс. – это аттестованные сотрудники. Периодически возникают «качели»: то аттестованные медики получают больше, то гражданские. Во-первых, в службе по отдельности особо ценным специалистам пытаемся находить возможность дополнительно премировать аттестованных медиков. Безусловно, это не является полной компенсацией, определённая разница есть. С министерством здравоохранения нам удалось практически выровнять оплату наших медиков по сравнению с медиками гражданского здравоохранения. Все доплаты по КОВИДу медики, которые работают в красной зоне, получают. Служба получила от правительства бюджетные ассигнования отдельно на медицинский персонал и отдельно на тех сотрудников, которые работают сверхурочно (речь идет о «вахтовом методе» работы учреждений УИС в связи с введенными ограничениями в целях недопущения распространения коронавирусной инфекции).

Во-вторых, недостаток медицинских работников – это проблема не только уголовно-исполнительской системы. В некоторых регионах мы не можем найти медиков только потому, что это проблема субъекта федерации, где крайне слабое медицинское дело. И я могу привести пример нескольких таких субъектов, где мы врачей не можем найти, потому что их и в субъекте нет.

Относительно престижа службы скажу, что служба в УИС сама по себе тяжёлая, и она тяжела для всех, а не только для медиков.

Более того, с моей точки зрения УИС не были допущены ошибки, когда здравоохранение переходило на высокотехнологичную медицину. Мы на высокотехнологичную медицину не перешли, а поставили цель создания фельдшерских пунктов в каждом учреждении для того, чтобы максимально

первичную медицинскую помощь довести до каждого учреждения. С учетом этого идет снижение смертности лиц в учреждениях УИС именно из-за того, что мы сумели в большинстве учреждений довести первичную помощь до учреждения. И сейчас если что-то происходит, у нас есть фельдшерский медпункт круглосуточный в большинстве учреждений. Есть отдельные учреждения, где, к сожалению, пока мы ещё не смогли до конца укомплектовать штат из-за отсутствия медицинского персонала. Безусловно не все медики хотят идти работать в места лишения свободы, это объективно и это правда.

3. Как решается проблема создания доступной среды для отбывающих наказания осужденных, являющихся инвалидами с нарушением функций опорно-двигательного аппарата?

Ответ ФСИН России:

Уголовно-исполнительной системой обеспечивается выполнение мероприятий, направленных на повышение возможности инвалидов вести независимый образ жизни, создание инвалидам дополнительных условий для обеспечения равенства возможностей, обеспечение исполнения в установленной сфере деятельности ФСИН России международных обязательств, принятых на себя Российской Федерацией в связи с ратификацией Конвенции о правах инвалидов, и требований законодательных и иных нормативных правовых актов по вопросам социальной защиты инвалидов.

Приказом Минюста России от 22.09.2015 № 222 утвержден порядок обеспечения условий для проведения реабилитационных мероприятий, пользования техническими средствами реабилитации и услугами, предусмотренными индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида в отношении осужденных, являющихся инвалидами и находящихся в исправительных учреждениях.

Численность лиц, содержащихся в учреждениях УИС, имеющих инвалидность, по состоянию на 30.09.2020 составила 17 743 человека, что ниже данных за АППГ (18 233 человека) на 2,7 %, в том числе I группы – 367 человек (АППГ – 396), II группы – 7 136 (АППГ – 7 357), III группы – 10 194 человека (АППГ – 10 476). Численность лиц, получивших инвалидность впервые, составила 2 156 человек (АППГ – 2 172).

Общее количество инвалидов в учреждениях УИС в 2019 году, нуждающихся в технических средствах реабилитации, составило 2 905 человек, из них обеспечено техническими средствами реабилитации – 2 456 человек (84,5 %). С учетом наличия ежегодной дополнительной потребности в бюджетных средствах на приобретение технических средств реабилитации, предусмотренных индивидуальной программой реабилитации инвалидов, отбывающих наказание в виде лишения свободы, ФСИН России были приняты меры, направленные на увеличение финансирования по данной статье расходов.

На приобретение технических средств реабилитации инвалидов, предусмотренных Федеральным законом от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной

защите инвалидов в Российской Федерации», в рамках государственной программы Российской Федерации «Юстиция» ФСИН России ежегодно направляются в территориальные органы ФСИН России денежные средства в соответствии с заявками, поступившими из медико-санитарных частей ФСИН России (в 2018 г. – 28 317,1 тыс. руб., в 2019 году – 29 999,8 тыс. руб., в 2020 году – 51 536,6 тыс. руб.).

В целях создания благоприятных условий для инвалидов и других лиц с ограниченными возможностями, содержащихся в исправительных учреждениях УИС, по инициативе ФСИН России в Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений, утвержденные приказом Минюста России от 16.12.2016 № 295, внесен раздел, устанавливающий особенности содержания осужденных, являющихся инвалидами. Данным разделом предусмотрено обеспечение осужденным инвалидам равных с другими осужденными возможностей в реализации своих прав. Администрация исправительного учреждения размещает осужденных инвалидов I и II групп в отрядах для проживания осужденных, расположенных на первых этажах зданий, оказывает содействие в проведении реабилитационных мероприятий для инвалидов, предусматривает возможность использования технических средств реабилитации. Обеспечивает доступ лицам с ограниченными возможностями в места общего пребывания осужденных в установленном распорядком дня время. Осужденные, являющиеся инвалидами I или II группы, освобождаются от обязательного построения с учетом медицинских показаний, при наличии медицинских показаний им обеспечивается возможность ежедневной помывки. Проверки таких осужденных проводятся по местам их нахождения. Осужденные инвалиды участвуют в культурно-массовых и спортивных мероприятиях по желанию.

В рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2018 № 420, проектирование и строительство новых учреждений и следственных изоляторов УИС осуществляется в соответствии со сводом правил СП 247.1325800.2016 «Следственные изоляторы уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования», утвержденным приказом Минстроя России от 15.04.2016 № 245/пр, и сводом правил СП 308.1325800.2017 «Исправительные учреждения уголовно-исполнительной системы. Правила проектирования», утвержденным приказом Минстроя России от 20.10.2017 № 1454/пр. В вышеуказанных сводах правил предусматриваются мероприятия по созданию безбарьерной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения, содержащихся в учреждениях УИС, а также посещающих объекты ФСИН России.

Выполнение мероприятий по созданию безбарьерной среды для инвалидов осуществляется также в рамках проведения работ по капитальному и текущему ремонту объектов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на данные цели.

В 2018 году оборудовано 1 011 санитарных узлов с учетом эргономики лиц с ограниченными возможностями, для беспрепятственного доступа осужденных-

инвалидов в здания установлено 1 633 пандуса. Общая сумма затраченных средств на указанные мероприятия составляет 7 610,0 тыс. рублей.

В 2019 году оборудовано 852 санитарных узла с учетом эргономики лиц с ограниченными возможностями, для беспрепятственного доступа осужденных-инвалидов в здания установлено 1 481 пандус. Общая сумма затраченных средств на указанные мероприятия составляет 17 968,01 тыс. рублей.

Осужденные, являющиеся инвалидами первой или второй группы, а также осужденные, достигшие возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с законодательством Российской Федерации, по их просьбе и представлению администрации учреждения, исполняющего наказание, направляются уполномоченным на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании органом субъекта Российской Федерации в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме (часть 3 статьи 180 УИК РФ).

При освобождении от отбывания наказания осужденных, нуждающихся по состоянию здоровья в постороннем уходе, администрация исправительного учреждения заблаговременно ставит в известность об их освобождении родственников либо иных лиц. К месту жительства данные осужденные направляются в сопровождении родственников или иных лиц либо работника ИУ.

В соответствии с приказом Минюста России от 13.01.2006 № 2 «Об утверждении Инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы» с согласия инвалида, который до осуждения не имел постоянного места жительства, администрация исправительного учреждения решает вопрос о его направлении в дом инвалидов на территории того субъекта Российской Федерации, где расположено исправительное учреждение. С этой целью не позднее двух месяцев до освобождения в орган социальной защиты представляются необходимые документы (личное заявление осужденного, выписка из медицинской карты по установленной форме и паспорт, характеристика за время пребывания в учреждении).

В период конвоирования инвалиды обеспечиваются равными с другими конвоируемыми лицами правами, исключается дискриминация осужденных и лиц, содержащихся под стражей, по признаку инвалидности.

При конвоировании осужденных и лиц, содержащихся под стражей, являющихся инвалидами и нуждающихся в медицинской помощи, при передвижении автомобильным транспортом используются, как правило, специализированные санитарные автомобили типа «АМ» и спецавтомобили типа «АС», оборудованные подъемными устройствами и специальными камерами для перевозки инвалидов-колясочников.

Указанием ФСИН России от 29.12.2017 № исх-08-90083 установлены требования по перевозке инвалидов-колясочников преимущественно сквозными караулами на специализированных санитарных автомобилях типа «АМ», а также на дальние расстояния – воздушным транспортом. Перевозку данной категории

граждан в специальных вагонах, а также в серийно выпускаемых спецавтомобилях типа «А3», разрешается осуществлять только в исключительных случаях.

В целях осуществления трудовой терапии за текущий период трудоустроено 2,1 тыс. осужденных инвалидов (АППГ – 2,1 тыс. человек), в том числе 0,4 тыс. человек, имеющих I и II группы (АППГ – 0,4 тыс. человек). Основную долю трудоустроенных инвалидов составили соответственно осужденные с III группой – 1,7 тыс. человек или 17,5 % от среднесписочной численности данной категории (АППГ – 1,7 тыс. человек или 17,0 %).

Осужденные-инвалиды, в основном, трудоустроены на участках по изготовлению швейной продукции, изделий народного творчества (сувенирной продукции), а также на должностях по хозяйственному обслуживанию учреждений.

Общее количество специальных рабочих мест для трудоустройства осужденных инвалидов в учреждениях УИС на 01.10.2020 составило 1 939 ед. (АППГ – 1 875 ед.).

4. Каков дефицит необходимых лекарств, в том числе которые гарантированы государством для бесплатного обеспечения по жизненным показаниям лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями? Каковы причины отказов в принятии лекарств, передаваемых родственниками?

Ответ ФСИН России:

Обеспечение медико-санитарных частей ФСИН России лекарственными препаратами осуществляется на основании формулярных перечней, которые формируются в соответствии со структурой заболеваемости и стандартами оказания медицинской помощи.

Медико-санитарные части ФСИН России обеспечены в достаточном количестве лекарственными средствами с учетом имеющейся потребности в соответствии с Перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов. В филиалах медико-санитарных частей ФСИН России утверждены формулярные перечни лекарственных препаратов по основным фармакотерапевтическим группам, необходимых для оказания медицинской помощи в соответствии с имеющимися лицензиями на медицинскую деятельность. В случае необходимости, по решению врачебной комиссии медико-санитарной части ФСИН России, проводится расширения формулярного перечня.

Лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями в учреждениях уголовно-исполнительной системы по данным статистических наблюдений за 2010–2020 гг. не зарегистрировано.

Прием медикаментов от родственников, оформление и назначение осуществлялись в соответствии с Порядком организации медицинской помощи лицам, заключенным под стражу и отбывающим наказание в виде лишения

свободы, утвержденным приказом Минюста России от 28.12.2017 № 285. Отказов в приеме назначенных лечащим врачом медицинских препаратов не допускается.

5. Как решается вопрос совершенствования системы и порядка применения дисциплинарного воздействия на осужденных и лиц, содержащихся под стражей, с учетом соразмерности взыскания дисциплинарному проступку и соблюдения необходимого перерыва содержания в условиях одиночной изоляции предусмотренный Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р?

Ответ ФСИН России:

Порядок применения к подозреваемым, обвиняемым и осужденным мер взыскания установлен статьей 39 Федерального закона от 15.07.1995 № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений» и статьей 117 УИК РФ. Наличие суточного перерыва между применениями мер взыскания в виде водворения в карцер и штрафной изолятор законодательством Российской Федерации не предусмотрено. Сбор данных по указанному вопросу ведомственной статистической отчетностью не предусмотрен.

Вместе с тем при участии ФСИН России разработан ряд законодательных инициатив, направленных на совершенствование порядка применения взысканий.

Постановлением Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва принят во втором чтении проект федерального закона № 902561-7 «О внесении изменений в статью 115 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации», положениями которого увеличивается сумма дисциплинарного штрафа с 200 рублей до 2 тысяч рублей.

В Минюст России направлен проект федерального закона «О внесении изменения в статью 116 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации» (от 21.05.2020 № исх-01-31071), которым урегулируются вопросы по снятию с осужденных статуса злостного нарушителя установленного порядка отбывания наказания при переводе его из строгих условий содержания.

Во исполнение пункта 6.2. решения коллегии Федеральной службы исполнения наказаний «О мерах, принимаемых по соблюдению прав человека в учреждениях уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», объявленного приказом ФСИН России от 21.10.2020 № 759, ФСИН России готовятся предложения о внесении изменений в законодательство Российской Федерации, предусматривающие участие членов общественных наблюдательных комиссий в работе дисциплинарных комиссий исправительных учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

В связи с поступающими в ФСИН России из территориальных органов ФСИН России обращениями о целесообразности внесения изменений в действующее законодательство, закрепляющие право начальника территориального органа ФСИН России отменять незаконно изданные акты начальника исправительного учреждения о применении мер взыскания к осужденным, разрабатываются соответствующие положения по внесению изменений в УИК РФ, которые поддержаны Минюстом России.

6. Каким образом ФСИН России решается проблема содержания и транспортировки на следственные действия женщин, имеющих детей в возрасте до 1 года?

Ответ ФСИН России:

В соответствии с частью 4 статьи 12 Закона Российской Федерации от 21.08.1993 № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» функция конвоирования содержащихся в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы осужденных и лиц, заключенных под стражу, для участия в следственных действиях или судебном разбирательстве и охрана указанных лиц во время производства процессуальных действий возложена на полицию.

На основании приказа Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 09.04.2018 № 26дсп/85дсп «Изменения, вносимые в приказ Министерства юстиции Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации от 24.05.2006 № 199дсп / 369дсп «Об утверждении Инструкции по служебной деятельности специальных подразделений уголовно-исполнительной системы по конвоированию» перемещение женщин с детьми осуществляется отдельно от других категорий конвоируемых лиц, при этом перемещение беременных женщин, женщин с детьми производится только по заключению врача, а в случае необходимости (по заключению врача) в сопровождении медицинских работников.

Кроме того, указанием ФСИН России от 22.11.2016 № исх-08-67853 установлены обязательные требования о перевозке беременных женщин и женщин с детьми до 3 лет на большие расстояния сквозными караулами по авиационным маршрутам, либо комбинированным способом доставки с использованием отдельных спецавтомобилей.

7. Какие меры принимаются ФСИН России для увеличения трудовой занятости осужденных?

Ответ ФСИН России:

В целях привлечения осужденных к труду в 676 учреждениях создано более 4 тыс. производственных участков, где изготавливается около 100 тысяч

наименований товаров, включая продукцию деревообрабатывающей, легкой, пищевой, металлообрабатывающей промышленности, сельскохозяйственного производства и многое другое.

В профессиональных образовательных учреждениях проводится обучение по 167 профессиям, которые востребованы в различных областях производства как исправительных учреждений, так и на рынках труда субъектов Российской Федерации. Ежегодно рабочие профессии получают около 130 тыс. осужденных.

Так, по итогам 9 месяцев 2020 года среднесписочная численность осужденных, привлеченных к труду, составила 180,7 тыс. человек или 55,4 % от подлежащих привлечению к труду.

Вместе с тем не привлеченными к труду остается 145,4 тыс. осужденных или 44,6 % от подлежащих привлечению.

Основной проблемой при организации трудовой адаптации осужденных является отсутствие заказов на производственную деятельность.

В связи с этим, начиная еще с 2018 года, проводятся встречи с главами и заместителями глав субъектов Российской Федерации и организованы посещения исправительных учреждений с привлечением руководителей комитетов, департаментов, управлений субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления с демонстрацией производимой продукции и определением производственных мощностей по размещению заказов для нужд субъектов Российской Федерации.

Начиная с 2019 года в рамках взаимодействия с органами власти субъектов Российской Федерации и руководителями органов местного самоуправления разработаны и реализуются Планы по размещению заказов на производство продукции для государственных и муниципальных нужд субъекта Российской Федерации.

Кроме того, организовано участие подведомственных учреждений в выставочных мероприятиях регионального уровня не реже одного раза в полугодие, муниципального – ежемесячно; организовано проведение мониторинга сайта закупок для определения приобретаемой органами власти субъектов РФ и органами местного самоуправления продукции, производство которой возможно в учреждениях УИС; регулярно направляются актуализированные каталоги производимой исправительными учреждениями продукции в комитеты, департаменты, управления органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и во все органы местного самоуправления.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018–2026 годы)» в 2020 году в 72 территориальных органа ФСИН России доведено финансирование в размере 900 млн. рублей на приобретение оборудования и техники для развития сельскохозяйственной отрасли, лесопромышленного комплекса, легкой и металлообрабатывающей промышленности подведомственных исправительных учреждений.

В настоящее время заключены контракты на всю сумму доведенного финансирования. В исправительные учреждения поставлено оборудование и техника в количестве 5 016 ед. на сумму 801 млн. рублей или 89,1 % от общей

суммы доведенных лимитов бюджетных обязательств. С использованием указанного оборудования создано 4 189 рабочих мест и привлечено к труду 4 778 осужденных.

Совместно с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации организована работа по сортировке и переработке осужденными твердых коммунальных отходов в 48 территориальных органах ФСИН России

Проведенные мероприятия позволили увеличить количество трудоустроенных осужденных с 2019 года по настоящее время с 636 до 1 652 человек.

8. Планируется ли ФСИН России или научно-образовательными организациями ФСИН России осуществить перевод основных нормативных правовых актов (ПВР, УИК) на иностранные языки?

Ответ ФСИН России:

Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (правило 55) установлено, что информация о тюремном законодательстве и действующих ПВР учреждения должна быть предоставлена на наиболее широко используемых языках в соответствии с потребностями тюремного контингента. Если заключенный не понимает ни одного из этих языков, необходимо предоставить помощь переводчика. Необходимо учитывать, что подавляющая часть осужденных, содержащихся в учреждениях УИС – это русскоговорящие. Подобная информация в соответствии с законодательством представлена в каждом учреждении УИС.

Согласно части 1 статьи 12 УИК РФ осужденные имеют право на получение информации о своих правах и обязанностях, о порядке и об условиях отбывания назначенного судом вида наказания. Администрация учреждения или органа, исполняющего наказания, обязана предоставить осужденным указанную информацию, а также знакомить их с изменениями порядка и условий отбывания наказаний.

Следует заметить, что понятие недостаточности владения русским языком является оценочным.

В статье 15.1 Федерального закона от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» закреплено, что иностранный гражданин при обращении за получением разрешения на временное проживание, вида на жительство, разрешения на работу либо патента обязан подтвердить владение русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации (исключение из этого общего правила установлено п. 5 данной статьи).

Представляется очевидным, что наибольшую часть осужденных к лишению свободы иностранных граждан составляют граждане стран СНГ, прибывшие в Российскую Федерацию на длительное время (в основном, в качестве трудовых мигрантов). За редким исключением они владеют (по крайней мере должны владеть) в достаточной степени русским языком.

Согласно имеющимся данным по состоянию на 01.01.2020 в исправительных учреждениях отбывали наказания 25 386 осужденных из числа иностранных граждан (из них 89,8 % из стран СНГ).

По состоянию на 01.11.2020 всего в учреждениях уголовно-исполнительной системы содержалось 489 118 осужденных.

Необходимость постоянного пользования осужденными такими весьма объемными и непростыми для понимания нормативными правовыми актами, как, например, УИК РФ, Правила внутреннего распорядка исправительных учреждений весьма неочевидна.

С учетом изложенного могут быть сделаны следующие выводы и предложения:

сама по себе реальная возможность пользования положениями основных нормативных правовых актов осужденными иностранными гражданами на их родном языке должна рассматриваться как одна из мер по дальнейшей реализации положений уголовно-исполнительного законодательства;

вопрос об актуальности, т.е. о необходимости безотлагательного решения этой проблемы, вызывает сомнение по причине отсутствия веских оснований для такого решения именно в настоящее время, особенно, с учетом иных проблем, стоящих перед УИС и требующих по-настоящему безотлагательного решения;

данный вопрос в числе других, направленных на реализацию прав осужденных, целесообразно решать в рамках новой Концепции развития УИС на период до 2030 года;

в качестве промежуточного варианта решения проблемы мог бы быть рассмотрен вопрос о подготовке краткого информационно-справочного пособия, содержащего выдержки из основных нормативных правовых актов и переведенного на английский язык.

9. Какие ограничения введены ФСИН России по рассмотрению обращений граждан из учреждений УИС с выездом на место уполномоченных по правам человека и представителя ОНК, а также адвокатского корпуса?

Ответ ФСИН России:

В условиях пандемии вопросы ограничения посещения мест лишения свободы или содержания под стражей решаются санитарно-эпидемиологической службой (Роспотребнадзор, главный санитарный врач ФСИН России, главные санитарные врачи субъектов Российской Федерации). Роспотребнадзор регулирует все процессы при пандемии в том или ином субъекте. Санитарно-эпидемиологическая служба ФСИН России согласовывают перечень мероприятий с Роспотребнадзором.

Если в начале пандемии на местах были перегибы, то сейчас свидания предоставляются через стекло, с соблюдением мер предосторожности. Вы должны понимать, что если вы приходите в учреждение УИС, где есть определенные ограничения, то вам могут предложить защитный костюм или

другие средства индивидуальной защиты. Уважаемая Татьяна Николаевна в Москве тоже проверяла СИЗО-2 и ходила полностью в защитном костюме для того, чтобы предотвратить возможность попадания коронавируса в СИЗО, и чтобы самой защититься от вируса.

10. Каков процент обеспеченности учреждений территориальных (региональных) органов ФСИН видекамерами и персональными видеорегистраторами?

Ответ ФСИН России:

Оснащенность учреждений УИС средствами видеонаблюдения составляет: персональными видеорегистраторами (далее – ПВР) – 92 % (57 965 комплектов), стационарными видекамерами – 79 % (206 819 ед.), видеорегистраторами (серверами) – 89 % (11 075 ед.).

За последние два года количество ПВР увеличилось почти в 3 раза, стационарных видекамер на 26 %, видеорегистраторов (серверов) на 38 %.

Обеспечение учреждений УИС средствами видеонаблюдения и ПВР осуществляется в рамках доведенных ФСИН России бюджетных ассигнований. В 2020 году заключены государственные контракты на поставку 16 450 комплектов ПВР. По результатам проводимых мероприятий учреждения УИС будут обеспечены ПВР в соответствии с установленными нормативами.

Сотрудниками дежурных (дневных) смен при несении службы используются переносные видеорегистраторы (далее – ПВР), количество которых составляет 30 854 комплекта (АППГ – 19 870, рост на 55 %).

В текущем году для нужд подразделений безопасности (режима и надзора) учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации (далее – УИС) дополнительно осуществлена закупка 10 944 комплектов ПВР, на 2021 год запланировано приобретение 1 048 комплектов.

Вместе с тем, принимая во внимание сменный график работы сотрудников (8-ми, 12-ти или 24-х часовой), а также предъявляемые требования о постоянном использовании ПВР, их имеющегося количества недостаточно для обеспечения сотрудников дежурных смен учреждений УИС на весь период несения службы (с учетом периода работы ПВР, необходимости их обслуживания, зарядки и съема информации, ее систематизации и анализа). В связи с этим, ФСИН России прорабатывается вопрос увеличения норм их положенности.

Также особое внимание уделяется оборудованию средствами видеонаблюдения камерных помещений для содержания подозреваемых, обвиняемых и осужденных в и тюрьмах и следственных изоляторах УИС, камер штрафных изоляторов, дисциплинарных изоляторов, помещений камерного типа, единых помещений камерного типа, одиночных камер (далее – ШИЗО, ДИЗО, ПКТ, ЕПКТ, ОК) в исправительных учреждениях.

В настоящее время камерные помещения в СИЗО и тюрьмах средствами видеонаблюдения оборудованы на 57 % (АППГ – 49 %), камеры ШИЗО, ДИЗО,

ПКТ, ОК – на 84 % (АППГ – 70 %). ЕПКТ оборудованы видеонаблюдением на 100 % (АППГ – 100 %).

11. Как идет подготовка Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года?

Ответ ФСИН России:

Во исполнение поручения, предусмотренного подпунктом 1.1 пункта 1 протокола оперативного совещания Совета Безопасности Российской Федерации от 09.05.2019 по вопросу «О совершенствовании деятельности исправительных учреждений ФСИН России», ФСИН России подготовлен и внесен в Минюст России письмом от 08.07.2019 № исх-01-49823 проект распоряжения Правительства Российской Федерации об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года.

В основу проекта распоряжения Правительства Российской Федерации был положен разработанный ФКУ НИИ ФСИН России проект Концепции, одобренный в рамках состоявшегося в декабре 2018 года в ФСИН России совещания с участием руководства ФСИН России, начальников структурных подразделений и территориальных органов ФСИН России.

Доработанный Минюстом России, в том числе с учетом предложений иных государственных органов, институтов гражданского общества, проект Концепции неоднократно поступал в ФСИН России на рассмотрение и был предметом обсуждения всех структурных подразделений ФСИН России.

Позиция ФСИН России по замечаниям и предложениям Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации Москальковой Т.Н., высказанным по проекту Концепции, направлена в адрес Минюста России письмом от 29.11.2019 № исх-01-90424.

В 2019–2020 годах ФСИН России также обеспечено участие в совещаниях и рабочих встречах, проводимых Минюстом России по вопросам, связанным с подготовкой проекта Концепции.

В настоящее время юридическое сопровождение проекта распоряжения Правительства Российской Федерации «Об утверждении Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года» осуществляется Минюстом России.

12. Как решается вопрос соблюдения санитарной нормы площади на одного человека в размере 4-х кв. м. в следственных изоляторах?

Ответ ФСИН России:

С целью приведения численности лиц, содержащихся под стражей, в соответствие с лимитом учреждений УИС последовательно осуществляется комплекс мер, заслуживших положительную оценку со стороны Комитета

министров Совета Европы, в ходе его заседаний, состоявшихся в Страсбурге в июне 2017 и 2019 годов.

Следует отметить, что численность лиц, содержащихся в СИЗО, объективно не зависит от ФСИН России и обусловлена сложившейся практикой избрания в качестве меры пресечения заключение под стражу.

В результате принятия ряда законодательных инициатив, направленных на сокращение практики избрания меры пресечения в виде заключения под стражу, численность лиц, содержащихся под стражей, сократилась по сравнению с началом 2012 года на 13,2 тыс. человек или на 11,8 %.

В целях сокращения транзитных перевозок через СИЗО на базе исправительных учреждений созданы 19 транзитно-пересыльных пунктов, в которых на 01.10.2020 содержалось 1 087 человек.

Кроме того, созданы 92 помещения, функционирующих в режиме следственных изоляторов, в которых содержалось 4,9 тыс. человек.

Администрацией учреждений организовано взаимодействие с судами по вопросу своевременного получения судебных решений для направления осужденных к месту отбывания наказания. Осуществляется уведомление судов о длительных периодах содержания под стражей подсудимых.

Руководством территориальных органов ФСИН России и СИЗО, в которых имеется переполнение, на регулярной основе осуществляется информирование судей, следственных органов и органов прокуратуры о количестве подозреваемых, обвиняемых и осужденных, содержащихся в учреждениях.

С судами проводятся совместные совещания, на которых рассматриваются вопросы возможности снижения количества лиц, содержащихся в СИЗО, за счет сокращения сроков направления в учреждение судебных решений, а также доводится информация о проблемах переполнения мест содержания под стражей.

По состоянию на 01.10.2020 в уголовно-исполнительной системе функционировало 209 СИЗО с общим лимитом 116 460 мест, где содержалось 100 099 человек. Вместе с тем, проблема переполнения СИЗО в настоящее время в силу объективных причин полностью не решена.

Наиболее сложная ситуация с размещением подозреваемых, обвиняемых и осужденных отмечается в СИЗО республик Адыгея, Крым, Ставропольского края. Воронежской, Московской, Пензенской областей, г. Москвы.

В целях сокращения численности лиц, содержащихся под стражей, ФСИН России организована работа по направлению осужденных, числящихся за судами апелляционной инстанции, а также лиц, уголовные дела которых рассмотрены судами первой инстанции, ожидающих поступления распоряжения о вступлении приговора суда в законную силу, из СИЗО, имеющих дефицит мест, в СИЗО других субъектов Российской Федерации. С 2016 года переведено 48,1 тыс. человек (2016 год – 2,4 тыс. человек, 2017 год – 7 тыс. человек, 2018 год – 11,6 тыс. человек, 2019 год – 17,9 тыс. человек, истекший период текущего года – 15,5 тыс. человек).

В результате проведенных мероприятий по сравнению с 2012 годом количество следственных изоляторов, в которых имелось переполнение, сократилось в 3,5 раза и по состоянию на 01.10.2020 составляло 21 учреждение.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 06.04.2018 № 420, осуществляется строительство новых и реконструкция существующих режимных корпусов следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, в которых размещение подозреваемых и обвиняемых предусматривается из расчета не менее 4 квадратных метров на 1 человека в соответствии с требованиями статьи 23 Федерального закона № 103-ФЗ «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений».

13. Какие меры предпринимаются для ограничения роста цен в магазинах учреждений УИС либо их поддержания на уровне региональных, а также в целях минимизации торговых наценок?

Ответ ФСИН России:

В целях исключения случаев нарушения требований законодательства Российской Федерации при осуществлении ФГУП ФСИН России торговой деятельности, а также осуществления контроля за ценами на товары (продукцию), реализуемые в магазинах, расположенных на территории учреждений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации и поддержания их на уровне региональных проводится следующая работа:

1. Приобретение продуктов питания и товаров первой необходимости предприятиями осуществляется путем проведения конкурентных процедур в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Ограничений в участии в конкурентных процедурах, проводимых Предприятиями, на поставку продуктов питания и предметов первой необходимости для дальнейшей ее реализации через магазины не допускается.

2. Во всех ФГУП ФСИН России определены должностные лица из числа работников Предприятий, ответственные за контроль за ценами, которыми осуществляются еженедельные мониторинги розничных цен на реализуемые товары (продукцию) методом, аналогичным методу сопоставимых рыночных цен на идентичные (однородные) товары, реализуемые в регионах.

Так, работниками ФГУП ФСИН России, в том числе продавцами магазинов, товароведом, начальниками обособленных структурных подразделений еженедельно по утвержденному графику осуществляются выезды в магазины, расположенные в шаговой доступности от учреждений УИС, формата «у дома» (не менее чем в 3 магазина), мониторинг цен в интернет-магазинах. Осуществляется сбор материалов (фотографии цен на товары, скриншоты цен на товары в интернет-магазинах). Составляются таблицы

сравнения цен и удаленности магазинов. Обобщенные данные о результатах проведенных проверок цен направляются в центральные офисы ФГУП ФСИН России.

В свою очередь специалистами по торговле ФГУП ФСИН России осуществляется выборочная проверка представленных данных; проверяется расчет максимальной и минимальной цены в регионах; в случае выявления завышения цен проводится работа по приведению их в соответствие в установленном законом порядке, в том числе по снижению торговой наценки Предприятий.

Кроме того, аналогичные проверки цен проводятся при каждом поступлении обращений граждан на завышение цен.

3. Результаты проделанной работы ежемесячно представляются в ФСИН России.

14. Каким образом ФСИН России решается вопрос обеспечения права осужденных – иностранных граждан и лиц без гражданства на подачу обращений (предложений, заявлений и жалоб) на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика?

Ответ ФСИН России:

Согласно части 5 статьи 12 УИК РФ осужденные – иностранные граждане и лица без гражданства вправе давать объяснения и вести переписку, а также обращаться с предложениями, заявлениями и жалобами на родном языке или на любом другом языке, которым они владеют, а в необходимых случаях пользоваться услугами переводчика. Ответы осужденным даются на языке обращения. При отсутствии возможности дать ответ на языке обращения он дается на государственном языке Российской Федерации с переводом ответа на язык обращения, обеспечиваемым учреждением или органом, исполняющим наказания.

Согласно ПВР ИУ телефонный разговор, в том числе с использованием систем видеосвязи, предоставляется по письменному заявлению осужденного, в котором указывается язык, на котором будет вестись телефонный разговор. При необходимости перевода разговора осужденных на государственный язык Российской Федерации, администрацией ИУ приглашается переводчик за счет средств федерального бюджета (пункты 85, 86 ПВР ИУ).

Вместе с тем, в штате исправительных учреждений переводчиков нет. В подавляющем большинстве случаев в местах дислокации учреждений, расположенных вдали от больших городов, переводчики отсутствуют как таковые. Из федерального бюджета денежные средства на оплату услуг переводчиков не выделяются.

Кроме того, обращения подозреваемого, обвиняемого либо осужденного на иностранном языке Уполномоченному по правам человека и в другие

государственные органы и должностным лицам цензуре не подлежат, осуществить их перевод не представляется возможным.

Невозможность обеспечения со стороны администрации учреждений цензуры переписки осужденных и их телефонных разговоров на родном языке порождает жалобы осужденных – иностранных граждан на нарушение их прав.

15. Какое количество учреждений УИС в настоящее время не обеспечены справочными правовыми системами и в какие сроки планируется завершить процесс их обеспечения данными системами?

Ответ ФСИН России:

Формами ведомственной статистической отчетности сбор информации о количестве учреждений, обеспеченных справочными правовыми системами не предусмотрен.

Ежегодно учреждениям и органам УИС в рамках расходов на закупки товаров, работ и услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий (вид расходов 242) с учетом их предложений доводятся лимиты бюджетных обязательств на закупки справочно-правовых систем. В 2020 году на закупки справочно-правовых систем доведено 76 466,7 тыс. руб.

Территориальные органы ФСИН России самостоятельно принимают решение о закупке услуг по сопровождению справочно-правовых систем для нужд подведомственных учреждений УИС.

Закупка услуг по обслуживанию и обновлению справочно-правовых систем (в том числе Консультант плюс), должна осуществляться с соблюдением требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ).

Кроме этого, при подготовке проекта федерального бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов сокращены бюджетные ассигнования на материально-техническое обеспечение на 10 %.

Ежегодная потребность УИС по виду расходов 242 составляет более 4 млрд. рублей, при этом планируемый объем бюджетных ассигнований в 2020 году составляет порядка 1 593 331,5 тыс. рублей. (39,8 % от потребности), из них 63% являются затратами на обеспечение услуг связи, (объем бюджетных ассигнований в 2021 году – 1 510 370,7 тыс. рублей, или 37,8 % от потребности).

Остаток суммы необходим для закупок программного обеспечения, ремонта и обслуживания средств связи, вычислительной и оргтехники, мероприятий по аттестации объектов информатизации по требованиям безопасности информации.

В связи с чем увеличение объема финансирования мероприятий по информатизации в 2021 году может быть реализовано за счет экономии финансовых средств, образовавшихся после заключения государственных контрактов на закупку товаров, работ, услуг учреждениями и органами УИС, либо за счет перераспределения ЛБО по виду расходов 242, предусмотренных

территориальным органам ФИН России на более приоритетные направления по информатизации.

16. Как решается вопрос об установке телевизоров и холодильников в камерах СИЗО для содержания женщин и несовершеннолетних?

Ответ ФСИН России:

В январе 2020 года на совещании у заместителя директора ФСИН России генерал-лейтенанта внутренней службы В.Г. Бояринева в соответствии с протоколом от 14.01.2020 № 1 управлению тылового обеспечения ФСИН России поставлена задача о проведении сбора и обобщения информации о наличии (отсутствии) бытовых холодильников и телевизоров в камерах следственных изоляторов и ПФРСИ территориальных органов ФСИН России, в которых содержатся несовершеннолетние и женщины.

Управлением тылового обеспечения ФСИН России данная задача выполнена. Анализ представленных сведений показал, что в следственных изоляторах и ПФРСИ территориальных органов ФСИН России по состоянию на 25.02.2020 оборудовано 1858 камер холодильниками, 2591 камера телевизорами. Необходимо оборудовать 4767 камер, в том числе телевизорами – 2176 камер, холодильниками – 2909 камер, расчетная потребность в бюджетном финансировании составляет 388 682,2 тыс. рублей.

В настоящее время ФСИН России не определен порядок обеспечения указанным имуществом. Федеральным бюджетом финансирование на приобретение телевизоров и холодильников ФСИН России не предусмотрено.

17. Рассматривается ли вопрос об увеличении количества свиданий осужденных с близкими родственниками (родители, жена, дети), без учета дополнительных свиданий, предусмотренных ст. 114 УИК РФ?

Ответ ФСИН России:

Комплекс установленным УИК РФ ограничений различен и дифференцируется в зависимости в первую очередь от тяжести назначенного судом наказания, соответствующего характеру и степени общественной опасности преступления, обстоятельствам его совершения и личности виновного.

В этой связи нормы свиданий определены для различных категорий осужденных исходя из вида исправительного учреждения, кроме этого, определен порядок предоставления свиданий, согласно которому между ними выдерживается период, равный частному от деления двенадцати месяцев на общее количество свиданий данного вида, полагающихся осужденному в год. В связи с этим полагаем целесообразным придерживаться имеющейся практики предоставления осужденным свиданий.

При подготовке субъектом законодательной инициативы проекта федерального закона, содержащего указанные предложения, и поступлении его в адрес ФСИН России указанный законопроект будет рассмотрен в установленном порядке.

18. Планируется ли создание дополнительных домов ребенка при исправительных колониях, в том числе в колониях поселеннях?

(С учетом предложенной на совещании 24 октября 2017 с вице-премьером Ольгой Голодец «дорожной карты» по организации совместного проживания осужденных матерей с детьми в домах ребенка исправительных учреждений, которая предполагала создание к 2021 году условий для проживания всех осужденных матерей со своими детьми в возрасте до трех лет. Рассматривались вопросы о том, что сами дома ребенка должны работать не только при исправительных колониях, как было раньше, но и при колониях-поселеннях).

Ответ ФСИН России:

Для содержания детей, рожденных от осужденных матерей в уголовно-исполнительной системе, функционируют 13 домов ребенка.

На базе домов ребенка функционируют детские центры реабилитации и восстановительного лечения. Организация работы в них направлена на укрепление и оздоровление детей с использованием современных программ и методик.

УОМСО ФСИН России совместно с ФКУ НИИ ФСИН России разработана и в ноябре 2018 года направлена в территориальные органы ФСИН России для применения в работе Комплексная программа медико-психолого-педагогической реабилитации детей, содержащихся в домах ребенка.

В целях дальнейшего повышения качества медицинского обеспечения матерей с детьми, а также раннего выявления заболеваний среди детей, во всех домах ребенка ежегодно проводятся «дни здоровья» с участием врачей-специалистов ведущих научно-исследовательских учреждений государственной системы Минздрава России.

Одной из основных задач медицинского управления ФСИН России является внедрение и развитие в исправительных учреждениях совместного проживания женщин и детей.

В 2015 году с целью эффективной реализации совместного проживания, распоряжением ФСИН России в 2015 году утвержден План мероприятий («дорожной карте») по организации совместного проживания осужденных матерей с детьми в домах ребенка исправительных учреждений (далее – «дорожная карта»).

Приказами исправительных учреждений созданы комиссии по обследованию объектов домов ребенка с целью создания и дальнейшего улучшения условий совместного проживания.

По состоянию на 01.10.2020 в филиалах «Дом ребенка» ФКУЗ МСЧ ФСИН России при лимите 984 места содержатся 388 детей, что составляет 39,4 % от общего лимита наполнения домов ребенка. В связи с низкой наполняемостью, открытие дополнительных домов ребенка в исправительных колониях не целесообразно, а в колониях-поселениях – законодательно не предусмотрено.

В 13 домах ребенка создано 219 мест для совместного проживания осужденных женщин и их детей. Совместно со своими матерями в настоящее время проживает 155 детей (44,8 %), что соответствует целевому показателю «дорожной карты».

Комнаты для совместного проживания осужденных женщин с детьми рассчитаны на 1–2 матерей с детьми, оборудованы необходимой мебелью. Предусмотрены комнаты для личной гигиены, приема пищи, оборудованные необходимой кухонной техникой и детской мебелью для кормления.

Совместное проживание осужденных женщин со своими детьми является положительным примером формирования физического и психического здоровья ребенка и матери. Дети дольше находятся на естественном вскармливании, реже болеют острыми респираторными заболеваниями, имеют исключительно положительные результаты как физического и психического развития. Вместе с тем, у осужденных женщин из числа матерей, формируется чувство ответственности за своего ребенка и процесс ее ресоциализации происходит наиболее активно.

Реализация указанных мероприятий позволила снизить показатель заболеваемости детей за последние 3 года в 0,6 раза, а показатель первичной заболеваемости – в 1,8 раза.

Мероприятиями ФЦП в период с 2018 по 2026 годы предусмотрено строительство 9 домов ребенка в 9 территориальных органах ФСИН России.

19. Какие меры предпринимаются для сокращения сроков направления осужденных на лечение в учреждениях государственной системы здравоохранения? Например, путем внесения изменений в ведомственные нормативные акты в части приведения сроков оказания медицинской помощи осужденным в учреждениях государственной системы здравоохранения в соответствии со сроками, предусмотренными в рамках государственных гарантий по полисам обязательного медицинского страхования.

Ответ ФСИН России:

Медицинское обеспечение лиц, содержащихся в местах лишения свободы организовано в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья и Правилами оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности

оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 28.12.2012 № 1466.

С целью совершенствования организации оказания медицинской помощи осужденным и лицам, содержащимся под стражей, между территориальными органами ФСИН России и исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации заключены соглашения о взаимодействии в сфере охраны здоровья подозреваемых, обвиняемых и осужденных.

При отсутствии возможности оказания какого-либо вида медицинской помощи в филиалах ФКУЗ МСЧ ФСИН России определен порядок маршрутизации больных и перечень лечебных учреждений по профилям заболеваний. В филиалах медико-санитарных частей ФСИН России проводится планирование вывозов осужденных и лиц, содержащихся под стражей, в государственные учреждения здравоохранения на основании планов диспансерного наблюдения за хроническими больными.

Сроки плановой госпитализации определяются медицинским учреждением здравоохранения, в которое направляется пациент.

Медицинская помощь в неотложной или экстренной форме оказывается безотлагательно по медицинским показаниям.

В филиалах медико-санитарных частей ФСИН России созданы условия для работы врачей-специалистов медицинских организаций государственной системы здравоохранения, выезжающих для оказания лечебно-консультативной помощи.

20. Как решается проблема недостаточности финансирования контрактов с государственными учреждениями здравоохранения?

Ответ ФСИН России:

В 2020 году до территориальных органов ФСИН России по статье 320 0901 423 01 90059 244 по квоте УОМСО ФСИН России доведено 1 715 984,20 тыс. рублей для оперативного решения вопросов обеспечения лечебно-диагностического процесса, оснащения медицинским оборудованием, устойчивого функционирования медицинских подразделений, включая первоочередное обеспечение потребности в лекарственных препаратах и расходном медицинском имуществе.

Из них для оплаты услуг за оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения в соответствии с постановлением Правительства РФ от 28.12.2012 № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-

исполнительной системы» ориентировочно будет израсходовано 374 650,1 тыс. рублей.

В соответствии с заявками территориальных органов ФСИН России для обеспечения лечебно-диагностического процесса, в том числе на оплату услуг за оказание медицинской помощи подозреваемым, обвиняемым и осужденным в учреждениях государственной и муниципальной систем здравоохранения в территориальные органы ФСИН России в первых числах декабря 2020 года планируется доведение дополнительных лимитов бюджетных обязательств в размере 30 000,0 тыс. рублей, что обеспечит потребность медико-санитарных частей ФСИН России в данном виде расходов.

21. Каким образом решается вопрос по выводу программно-аппаратных средств (серверов), содержащих записи видеорегистраторов, в территориальные органы ФСИН для обеспечения круглосуточного мониторинга учреждений УИС, спецтранспорта, осужденных и задержанных онлайн?

Ответ ФСИН России:

Вопрос по выводу программно-аппаратных средств (серверов), содержащих записи видеорегистраторов, в территориальные органы ФСИН России для обеспечения круглосуточного мониторинга учреждений УИС прорабатывается.

Необходимо отметить, что для реализации данного вопроса в значительной степени препятствует недостаточная пропускная способность существующих каналов ведомственной телекоммуникационной сети в территориальных органах ФСИН России, потребуются для информационных центров помещения площадью, ориентировочно, 36 000 квадратных метров, а также для оборудования техническими средствами надзора потребуется выделение дополнительного финансирования, ориентировочно, в объеме 3,7 млрд. руб.

В настоящее время бюджетных ассигнований, доводимых до ФСИН России, для реализации данного вопроса недостаточно.

22. На каком этапе находится решение вопроса обеспечения всеобъемлющего бесперебойного видеонаблюдения помещений в учреждениях УИС, включая «слепые» (плохо обозримые) зоны.

Ответ ФСИН России:

Оснащение объектов УИС комплексами технических средств охраны и надзора, в том числе системами охранного телевидения (далее – СОТ), осуществляется в соответствии с требованиями руководящих документов и в пределах доводимых на указанные цели бюджетных ассигнований.

Общая потребность в бюджетных ассигнованиях на обеспечение учреждений и органов УИС СОТ в соответствии с требованиями нормативных правовых актов составляет 772 500 тыс. руб.

В 2020 году финансирование на мероприятия по оборудованию (дооборудованию) средствами СОТ объектов УИС доведено – 109 729,5 тыс. руб., а в 2021 году планируется – 111 791,2 тыс. руб.

Территориальные органы ФСИН России самостоятельно принимают решение о первоочередности оснащения СОТ подведомственных учреждений УИС.

По состоянию на 01.10.2020 в учреждениях ФСИН России для осуществления надзора за подозреваемыми, обвиняемыми и осужденными используется 148 168 стационарных видеокамер (АППГ – 133 981, рост на 11 %). Их установка на объектах учреждений осуществляется, в том числе с учетом наилучшего угла обзора и перекрытия мертвых зон.